

Изх. № .....

На основание с чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страницата на общината, Община Ценово приема предложения и становища относно Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово на e-mail: [obshtina@tsenovo.bg](mailto:obshtina@tsenovo.bg) или в деловодството на Община Ценово на адрес: с. Ценово, ул. Цар Освободител № 66.

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
с. ЦЕНОВО

### ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От д-р Петър Георгиев Петров  
Кмет на Община Ценово, област Русе

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Закона за местните данъци и такси са приети промени, съгласно които таксата за битови отпадъци от 1 януари на втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. се определя според количеството на битовите отпадъци, като се изключва възможността това да бъде върху данъчната оценка на недвижимите имоти или тяхната балансова стойност. С Указ № 238 от 20.09.2025 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на ЗМДТ с който въвеждането на принципа „замърсителят плаща“ беше отложено с една година, т.т. от 01.01.2026 г. Държавата мотивира това отлагане с невъзможността на общините да приложат новия механизъм, че разходите се понасят от причинителя или притежателя на отпадъците. Към онзи момент общините не са разполагали с обективни данни за законосъобразно и справедливо изчисляване на такса битови отпадъци. След отлагане на прилагането за период от една календарна година, считано от 01.01.2026 г., следва да се приложат новите основи за такса за битови отпадъци, които са разписани в чл.67, ал.8 от ЗМДТ. Новите основи съгласно чл. 67, ал. 6 от ЗМДТ трябва да бъдат приети от Общинския съвет, като се измени и допълни Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Съгласно чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ, основите за определяне на размера на такса за битови отпадъци /ТБО/, които общинския съвет ще може да приеме, са:

1. За услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

брой ползватели на услугата в имота.

2. За услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

2 количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

брой ползватели на услугата в имота.

3. За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищни образувания в общината:

брой ползватели на услугата в имота;

разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Според разпоредбата на чл.67, ал.1 от Закона за местните данъци и такси „Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците“ Според разпоредбата на чл.67, ал.4 от Закона за местните данъци и такси „Количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.“ Съгласно чл.67, ал.5 от Закона за местните данъци и такси „Общинския съвет може да приеме основа или основи, различни от водещата, при условие, че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата основа.“

Обективни обстоятелства възпрепятстващи прилагането на водещата основа – количество за Община Ценово са:

групово ползване на съдовете за отпадъци;

маршрути за сметоизвозване, които включват няколко административни единици;

информацията с която разполага община Ценово е за броя на контейнерите и общото количество извозени отпадъци, няма данни за индивидуални количества. При условията на действащата на територията на Община Ценово система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем и килограми отпадък от всяко домакинство или лице е невъзможно да се приложи.

Със Заповед № 243/06.08.2024 г. на кмета на Община Ценово беше създадена работна група, която имаше за задача да измени и допълни Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово в частта за определяне на основите от 2026 г. на такса битови отпадъци, да изработи базисни модели и методология. След обсъжданията в групата се взе решение да бъде предложено Община Ценово да избере предложените основи за определяне на размера на ТБО – „ползвател“ и „РЗП“ поради следните мотиви и анализ: Към настоящият момент за въвеждане на реално измерване на количеството отпадъци е необходимо закупуване на техника, съдове, контрол върху измерването и изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване.

Предложението е за основа „Ползвател“ и „РЗП“, тъй като разполагаме с данни от различни регистри и статистики за броя на ползвателите, като и данни за разгъната застроена и незастроена площ на предприятията. При определяне броя на ползватели на услугите по чл. 62 водещо ще се прилага принципа на „служебното начало“. Целим допълнително диференциране съобразно определени критерии – населените места в общината, вида и предназначението на имота, вида на извършваната в имота икономическа дейност, както и вида на битовия отпадък. Предлагаме начина за определяне на такса за битови отпадъци при основа „ползвател“, като е изготвена и Методика за изчисляване на такса за битови отпадъци, в която използвани формули за изчисляване са приети с Наредба от Министерски съвет.

В тази връзка като неразделна част от проекта на наредбата са изготвени и две приложения:

Декларация за жилищни имоти, притежавани от граждани и предприятия

Декларация за нежилищни имоти.

Община Ценово предлага основите за определяне на такса битови отпадъци за 2026 г. да бъдат както следва:

Услуги по чл. 62 ЗМДТ	Основи по чл. 67, ал. 8 /За жилищни имоти/	Основи по чл. 67, ал. 8 /За нежилищни имоти/
1. За услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране.	ПОЛЗВАТЕЛ	ПОЛЗВАТЕЛ
2. За услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации.	ПОЛЗВАТЕЛ	ПОЛЗВАТЕЛ
3. За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищни образувания в общината	разгърнатата застроена /РЗП/ и незастроена площ	разгърнатата застроена /РЗП/ и незастроена площ

Разпоредбите в проекта на Наредбата са съобразени изцяло със Закона за местните данъци и такси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове и други относими нормативни актове. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

С предложения проект на наредба се цели от 01.01.2026 г. да се приеме нов начин за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци при прилагане на основите, приети в Закона за местните данъци и такси. Към настоящият момент считаме, че подходяща основа за определяне на такса за битови отпадъци с оглед спецификите на община Ценово е:

броя на ползвателите за първите две услуги и разгърнатата застроена и незастроена площ /РЗП/ за третата услуга за граждани и предприятия, притежаващи жилищни имоти

Принципът „замърсителя плаща“, който е водещ за такса битови отпадъци, считано от 01.01.2026 година, изисква таксата да е свързана с действителното ползване на имота. Съгласно Закона за местните данъци и такси броя на ползвателите на даден имот може да бъде установен служебно с използване на информация от съответния регистър, притежаващ данните за ползвател. Въпреки това се дава възможност на гражданите и предприятията да посочат точен брой ползватели в техните имоти, който да отговаря на действителното фактическо положение и така да попълно спазване на основния принцип заложен в закона. Предлагаме това да става с подаване на декларация за жилищни имоти на граждани и предприятия и декларация за нежилищни имоти на граждани и предприятия. За всяка услуга, за която се ползва определена основа, се определя годишен размер на таксата, размер за единица основа и размер на таксата за задължено лице. В предложения проект на наредба е регламентирано, че размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на

разходите от причинителя или притежателя на отпадъците. Синхронизиране на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово с действащото законодателство. Предлаганият проект на наредба е в съответствие със Закона за местните данъци и такси и предоставя на общинският съвет правомощия да приеме основи, комбинации от основи за всяка услуга, за която се заплаща такса за битови отпадъци, както и възможно диференциране по населени места и задължени лица, като същият е в съответствие със законовите разпоредби и с принципа на финансова децентрализация на общините.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

Предлаганото изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово и при влизането ѝ в сила относно нейното прилагане не изисква и не е свързано с нови финансови разходи или други средства на общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ:

В проекта на Наредба се очаква да се приложи по-лесно вече въведеният принцип „замърсителят плаща“, който представлява финансов стимул, както за лицата да намалят количеството на генерираните отпадъци, така и за общините да оптимизират разходите по събиране, транспортиране и третиране на отпадъците. Този принцип е мярка, която би следвало да стимулира разделното събиране, рециклирането и компостирането на отпадъците. Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово ще доведе до регламентиране и законосъобразно определяне на необходимите предпоставки за въвеждането на новите основи за определяне на размера на таксата за битови отпадъци за 2026г. С предложението проект на Наредба не се създава допълнителна административна тежест за задължените лица, тъй като съгласно промените в ЗМДТ обстоятелствата, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци, както и всяка тяхна промяна, ще бъдат установявани служебно или чрез подаване на декларация от задължените лица. С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово ще се постигне уеднаквяване на нормативната уредба, уреждаща тази материя, с нормативните актове от по-висок ранг.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящият проект Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Предложеният проект на подзаконов нормативен акт е съобразен с правото на Европейския съюз.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 52, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам следния проект за

## **РЕШЕНИЕ:**

На основание чл.21, ал.2, пр.2 и 4 от ЗМСМА и във връзка със Закона за изменение и допълнение на Закона за Местните данъци и такси, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс, чл.10, ал.2, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове, Общински съвет Ценово,

## **РЕШИ:**

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово - Приложение към настоящата докладна.

## Приложение

### Проект!

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово

§ 1. В Преходните и заключителните разпоредби,

1. Се създава нов параграф § 11 със следния текст: § 11. При изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци за 2026 година се взема предвид броя на ползвателите, по смисъла на § 1, т. 45 от ДР на ЗМДТ, към 31.10.2025 година“.

2. Се създава нов параграф § 12 със следния текст: § 12. Общинския съвет Ценово определя за основа при изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци за 2026г. за извършваните от общината услуги по:

1. Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране- чл.67, ал.8 , т.1 буква „в“- броя на ползвателите по смисъла на § 1 т.45 от ДР на ЗМДТ ;  
2. Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации - чл.67, ал.8 , т.2 буква „в“- броя на ползвателите по смисъла на § 1 т.45 от ДР на ЗМДТ;

3. Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината

- за жилищни имоти - чл.67, ал.8 , т.3 буква „а“ - броя на ползвателите по смисъла на § 1 т.45 от ДР на ЗМДТ

- за нежилищни имоти- чл.67, ал.8 , т.3 буква „б“- разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

3. се създава нов параграф § 13 със следния текст: § 13. С цел установяване на обстоятелствата, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г. лицата по чл.17 от Наредбата в периода до 31.12.2025 г. предоставят данни за броя ползватели на услугата за имота по смисъла на § 1 т.45 от ДР на ЗМДТ към 31.10.2025 г. , с подаване на декларации до отдел „Местни данъци и такси“ на Община Ценово по образец /Приложение № 1 и № 2

§ 2. Настоящата наредба за изменение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в община Ценово влиза в сила от 01.01.2026 г.

ОБРАЗЕЦ

Вх.№...../.....20....г.

Приложение № 1

ДО ОБЩИНА ЦЕНОВО

ОТДЕЛ “МЕСТНИ ДАНЪЦИ И ТАКСИ” И  
„ГРАО“

**ДЕКЛАРАЦИЯ**

На основание чл. 11 и чл. 67 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с прилагане на Наредбата за реда за изготвяне и образца на План-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в ЗМДТ, следва да декларирате броя на ползвателите на услугите в имота

от.....

БУЛСТАТ/ЕИК/ЕГН/осигурителен номер на чужд гражданин №.....

в качеството си на ..... тел:.....  
/собственик, ползвател, концесионер, лице на което е предоставен за управление имот-държавна или общинска собственост, друго/

адрес ..... e-mail .....

адрес за кореспонденция .....

чрез..... ЕГН /ЛНЧ/ ..... тел.....

/име - собствено, бащино и фамилно на представителя или пълномощника/

**ДЕКЛАРИРАМ ЧЕ,**

в недвижим имот с партиден № .....,

представляващ.....,

/земя и сграда (жилище, гараж, ателие и др.)/

находящ се на адрес:

..... /

гр.(с.),общ.,жк,ул.,бл.,вх.,ап.,ет./

брой на лицата ползватели на услугата..... /

брой (цифром) / /словом/

ДЕКЛАРАТОР: ..... (подпис)

ОБРАЗЕЦ

Вх.№...../.....20....г.

Приложение № 2

ДО ОБЩИНА ЦЕНОВО

ОТДЕЛ “МЕСТНИ ДАНЪЦИ И ТАКСИ” И  
„ГРАО“

**ДЕКЛАРАЦИЯ**

**за определяне основата на такса битови отпадъци (ТБО) за 20.....година  
/за нежилищни и жилищни приравнени на нежилищни имоти съгласно  
Наредбата/**

**ДЕКЛАРАЦИЯ**

1. от

*/трите имена на лицето, наименование на предприятието/*



*/описва се точно предмета на дейност /*

**2. Декларирам следните данни за обект, които да послужат като база за определяне на размера на дължимата такса за битови отпадъци**

1. Брой места на открито .....
2. Брой места на закрито .....
3. Квадратен метър заета площ .....
4. Брой легла .....
5. Брой персонал /средносписъчен към 31.12.20....г./ .....
6. Брой работни места .....
7. Застроена площ /кв.м./ .....
8. Разгъната застроена площ /кв.м./ .....
9. Площ на земя /кв.м./ .....
10. Друго .....

**Средносписъчен брой персонал за годината** е сборът от средносписъчен брой персонал за всеки месец, разделен на 12. Средносписъчен брой персонал за месеца се изчислява, като сборът на списъчния брой на персонала за всеки календарен ден за месеца /включително празничните и почивните дни/ се раздели на броя на календарните дни през отчетния месец. Списъчният брой на персонала за почивните и празничните дни се взема за равен на списъчния брой на персонала от

предходния работен ден. В средносписъчния брой на персонала не се включват жените по майчинство.

Известно ми е, че за неверни данни, нося наказателна отговорност по чл. 313 от НК.

гр/с./ .....

Декларатор: .....

Дата: ..... 202.... г.

/подпис и печат/